



SENADO FEDERAL
Instituição Fiscal Independente

ATA DA REUNIÃO DE PLANJAMENTO

**Ata da Reunião de Planejamento,
realizada no dia 13 de dezembro de 2018,
às 14 horas e 38 minutos, em Brasília.**

1 O início da reunião de planejamento se deu às 14 horas e 38 minutos do dia 13 de
2 dezembro de 2018, com a presença do Diretor-Executivo, Felipe Scudeler Salto, dos
3 Diretores Gabriel Leal de Barros e Rodrigo Octávio Orair, e dos analistas Daniel Veloso
4 Couri, Josué Alfredo Pellegrini, Rafael da Rocha Mendonça Bacciotti, Alexandre
5 Augusto Seijas de Andrade e Alessandro Ribeiro de Carvalho Casalecchi. Felipe iniciou
6 a reunião reforçando a pauta a ser discutida, e avaliou que: em dois anos de existência, a
7 IFI tem sido bem-sucedida em sua atuação; a IFI publicou mais estudos especiais, notas
8 técnicas e relatórios em 2018 em relação a 2017; a IFI reforçará sua institucionalidade e
9 sua governança, em 2019, processo já iniciado com a elaboração do PO (Plano
10 Orçamentário), em 2018, o qual contém previsão de orçamento para atividades da IFI; a
11 IFI elaborará, em momento oportuno, apresentação para a nova Mesa do Senado sobre a
12 natureza das Instituições Fiscais Independentes; e que os trabalhos da IFI têm sido bem
13 avaliados pela imprensa. Finalizada a introdução da reunião, passou-se aos itens da pauta.
14 **1) Equipe.** Após avaliações dos membros da equipe, Felipe decidiu que (a) o analista
15 Alexandre Andrade assumirá gradualmente a responsabilidade pelas seções de Contexto
16 Macroeconômico e Conjuntura Fiscal do Relatório de Acompanhamento Fiscal (RAF) da
17 IFI, enquanto o analista Daniel Couri continuará responsável pela seção de Orçamento do
18 mesmo Relatório; (b) em 2019, os esforços da equipe serão concentrados na publicação
19 de notas técnicas e estudos especiais; (c) o analista Alessandro Casalecchi produzirá, em
20 2019, estudo de avaliação de política pública, com tema a ser determinado
21 posteriormente; (d) o analista Rafael Bacciotti produzirá estudos especiais sobre assuntos
22 macrofiscais; (e) o analista Daniel Couri avançará sobre o tema orçamento em estudos e
23 notas, mostrando o custo de programas governamentais, fazendo uso de bases de dados
24 como SIGA, SIAFI, etc.; (f) o analista Alessandro Casalecchi finalizará a base de dados
25 da IFI até março de 2019, que deverá estar disponível para uso de todos os membros da
26 equipe e, possivelmente, para o público; e (g) o analista Alexandre Andrade será o único
27 responsável pelas seções de Contexto Macroeconômico e Conjuntura Fiscal dos RAFs, a
28 partir de maio de 2019. **2) Estudos sobre previdência.** O Diretor Rodrigo Orair
29 comentou sobre o grupo de trabalho “*Tax and Benefits*” criado pelo Banco Mundial, que
30 buscará, entre outros objetivos, simular os impactos da reforma da previdência. Foi
31 decidido que os Diretores Rodrigo Orair e Gabriel Barros participarão de tal grupo
32 representando a IFI. Felipe Salto está em contato com o coordenador do grupo, Pedro
33 Olinto, para articular essa parceria. O Diretor-Executivo Felipe Salto ponderou que a IFI
34 deve construir um modelo de simulação de impacto das reformas da previdência. Neste
35 sentido, decidiu-se que o Diretor-Executivo Felipe Salto, os Diretores Rodrigo Orair e



SENADO FEDERAL

Instituição Fiscal Independente

36 Gabriel Barros, bem como o analista Alexandre Andrade comporão um grupo de estudos
37 interno para desenvolvimento do tema previdenciário, que se dedicará às seguintes tarefas
38 práticas: (a) elaborar uma planilha na qual constem as regras de cada benefício; e
39 posteriormente (b) entrar em contato com órgãos cabíveis para a complementação do
40 modelo. **3) Estudos de avaliação de políticas públicas.** O analista Alessandro
41 Casalecchi apresentou propostas de estudos a serem conduzidos em 2019, que foram
42 seguidas por considerações da equipe. O Diretor-Executivo Felipe Salto e o Diretor
43 Gabriel Barros salientaram que garantir uma boa divulgação de estudos de avaliação de
44 políticas públicas é muito importante, assim como explorar de forma pormenorizada as
45 referências bibliográficas subjacentes ao tema de estudo. O analista Josué Pellegrini
46 destacou que a mensuração do impacto de eventos fiscais relevantes consta da Resolução
47 nº 42/2016 que criou a IFI no âmbito do Senado Federal, sendo importante definirmos
48 bem o escopo de atuação da IFI nessa matéria. Decidiu-se que o primeiro tema a ser
49 abordado serão os gastos tributários, cujas reflexões perpassaram as renúncias fiscais a
50 título do Simples Nacional, deduções dos gastos de saúde e educação das declarações de
51 imposto de renda das pessoas físicas (IRPF), dentre outros. **4) Banco de dados.** O analista
52 Alessandro Casalecchi, responsável pela construção do banco de dados da IFI, explicou
53 à equipe a estrutura que o banco de dados terá. O Diretor-Executivo Felipe Salto
54 mencionou que as projeções da IFI e as variáveis construídas pela Instituição devem estar
55 presentes no banco de dados sempre que possível. Decidiu-se que o banco de dados deve
56 ser concluído até março de 2019, e que seu manual será elaborado concomitantemente à
57 construção do banco, devendo o manual ser finalizado também até março de 2019. Este
58 manual deverá não apenas conter as fórmulas por trás das variáveis do banco, mas
59 também explicar como as variáveis são construídas e as hipóteses feitas para sua
60 construção, entre outros detalhes. Também foi decidido que o analista Alessandro
61 Casalecchi será o responsável pelo controle da atualização das planilhas de dados
62 correntemente disponibilizados pela IFI em sua página eletrônica. **5) Questões internas.**
63 O Diretor-Executivo Felipe Salto reforçou a necessidade de toda a equipe estar consciente
64 do regimento da IFI, que aguarda a homologação e aprovação pela Comissão Diretora do
65 Senado Federal, após já ter sido revisado internamente, enviado à Diretoria-Geral do
66 Senado, que solicitou análise da Advocacia do Senado, cujas sugestões foram recebidas,
67 discutidas e analisadas pela IFI. A atual versão foi novamente submetida à Diretoria-
68 Geral do Senado, que encaminharia à apreciação da Mesa Diretora do Senado.
69 Pretendemos retomar esse processo junto às lideranças do Senado no início do próximo
70 ano. Por sugestão do Diretor Gabriel Barros, acatada pelo Diretor-Executivo Felipe Salto,
71 a minuta de regimento, na sua versão atual, será mais uma vez circulada para eventuais
72 atualizações, dado que já faz algum tempo desde a sua elaboração. A nova versão será
73 oportunamente submetida pelo Diretor-Executivo à apreciação do Conselho Diretor antes
74 de encaminhar à Mesa Diretora do Senado Federal. **6) Publicações da IFI em
75 comparação com as de Instituições Fiscais Independentes de outros países.** Os
76 analistas Rafael Bacciotti e Daniel Couri apresentaram o perfil das publicações de outras



SENADO FEDERAL

Instituição Fiscal Independente

77 importantes instituições fiscais de referência, nominalmente o “*Congressional Budget*
78 *Office*” (CBO), dos Estados Unidos, e o “*Office for Budget Responsibility*” (OBR), do
79 Reino Unido (ver anexo II). No contexto das comparações da IFI brasileira com
80 organizações semelhantes de outros países, o Diretor Gabriel Barros sugeriu a mudança
81 da periodicidade da revisão de cenários fiscais, atualmente em frequência trimestral e
82 publicada como parte central do RAF. A sugestão foi acatada pelo Diretor-Executivo
83 Felipe Salto e pelo Diretor Rodrigo Orair. Felipe definiu, então, que a revisão passará a
84 ocorrer duas vezes por ano, em maio e novembro, contendo inclusive avaliações sobre
85 contas externas e economia internacional. O Diretor-Executivo Felipe Salto comentou
86 sobre a necessidade de a IFI iniciar a publicação de notas metodológicas, onde serão
87 explicados os modelos e projeções da IFI para o público. O analista Daniel Couri
88 ponderou que a IFI poderia, à semelhança do CBO, publicar estudos sobre custos de
89 setores específicos de despesa, sugestão incorporada em formato de “painéis temáticos”
90 a serem escritos em formato de notas técnicas. **7) Modelo macrofiscal.** O Diretor-
91 Executivo Felipe Salto falou sobre o modelo econométrico do Banco Mundial, que nos
92 foi ofertado gratuitamente e que poderá ajudar a aprimorar nossas atuais métricas de
93 projeções macroeconômicas. Esse processo está sendo coordenado pelo Diretor Gabriel
94 Barros com auxílio direto do analista Rafael Bacciotti. **8) Vídeos.** Após breve explicação
95 do analista Alessandro Casalecchi sobre o projeto da IFI de gravar e divulgar vídeos
96 explicativos para o público, decidiu-se que os vídeos serão elaborados internamente pela
97 própria equipe da IFI. **9) Cronograma de publicações.** Os analistas, Diretores e Diretor-
98 Executivo discutiram os temas mais importantes para o ano de 2019 e definiram uma
99 planilha com o cronograma de trabalhos para o período de janeiro a dezembro, incluindo
100 outras atividades que também demandarão esforços da equipe, como a elaboração do
101 banco de dados e o próprio RAF. O resultado das discussões pode ser observado na
102 planilha anexa a esta ata. Não havendo nada mais a ser tratado, o Diretor-Executivo Felipe
103 Salto deu por encerrada a reunião, às 20h25.

FELIPE SCUDELLER SALTO

Diretor-Executivo

GABRIEL LEAL DE BARROS

Diretor

RODRIGO OCTÁVIO ORAIR

Diretor



SENADO FEDERAL
Instituição Fiscal Independente
ANEXO I

RAF - Detalhe das partes fixas												
Orçamento	Prévia resultado primário 2018	LOA 2019 / Decreto de programação	IPRO	1ª Reav. Bim	PLDO 2020	2ª Reav. Bim	Painéis temáticos ou outro tema	3ª Reav. Bim	PLOA 2020	4ª Reav. Bim	Painéis temáticos ou outro tema	5ª Reav. Bim
Conjuntura macroeconômica, fiscal e cenários	Conjuntura	Atualização	Conjuntura	Conjuntura	Atualização	Conjuntura	Conjuntura	Atualização	Conjuntura	Conjuntura	Atualização	Conjuntura
	jan/19	fev/19	mar/19	abr/19	mai/19	jun/19	jun/19	ago/19	set/19	out/19	nov/19	dez/19
Orçamento	Daniel	Daniel	Daniel	Daniel	Daniel	Daniel	Daniel	Daniel	Daniel	Daniel	Daniel	Daniel
Conjuntura macroeconômica, fiscal e cenários	Alessandro, Rafael e Alexandre	Alessandro, Rafael, Alexandre, Gabriel e Felipe	Alessandro, Rafael e Alexandre	Alessandro, Rafael e Alexandre	Alessandro, Gabriel e Felipe	Alessandro, Gabriel e Felipe	Alessandro	Alessandro, Gabriel e Felipe	Alessandro	Alessandro	Alessandro, Gabriel e Felipe	Alessandro
Tópicos Especiais												
Quando necessário, para divulgar um EE, o que não exclui a possibilidade de publicação de boxes para explicar um assunto relacionado ao RAF.												

Estúdios Especiais													
Carga Tributária	jan/19	fev/19	mar/19	abr/19	mai/19	jun/19	jun/19	ago/19	set/19	out/19	nov/19	dez/19	
Resultado Estrutural	Multiplicador Fiscal	Dívida (Consistência Macro)	Restos a Pagar	Previdência (Geral/Reforma)	Conta única	Estudos de avaliação	Mapamento de subsídios						
Rodrigo e Gabriel													
Gabriel e Rafael													
									Rafael e Gabriel				
			Alessandro, Gabriel, Felipe e Rodrigo								Daniel		
				Josué					Josué e Daniel				
											Alessandro		






SENADO FEDERAL
Instituição Fiscal Independente

	jan/19	fev/19	mar/19	abr/19	mai/19	jun/19	jul/19	ago/19	set/19	out/19	nov/19	dez/19
Notas Técnicas												
Massa Ampliada	Gabriel e Rafael											
Custo dos Poderes				Daniel								
Indicadores fiscais da LRF - Estados (atual. EE 08)				Gabriel				Gabriel				Gabriel
Riscos fiscais (atualização do trabalho publicado em 2018)					Josué							
Gastos abertos de pessoal (por carreira)						Daniel						
Efeito do salário mínimo sobre gastos sociais									Daniel			
Painel Temático - Segurança Pública	Daniel											
Painel Temático - Defesa			Daniel									
Aplicação mínima em Saúde: apuração por caixa e competência					Daniel e Rodrigo							

Outros	jan/19	fev/19	mar/19	abr/19	mai/19	jun/19	jul/19	ago/19	set/19	out/19	nov/19	dez/19
Banco de dados	Alessandro	Alessandro	Alessandro									
Manual de projeções e cálculos da IFI	Alessandro	Alessandro	Alessandro									
Cursos	Pode demandar parte da equipe ao longo do ano											
Livro Contas Públicas	Pode demandar parte da equipe ao longo do ano											

	jan/19	fev/19	mar/19	abr/19	mai/19	jun/19	jul/19	ago/19	set/19	out/19	nov/19	dez/19
Notas metodológicas												
Margem fiscal			Daniel e Gabriel									
Modelo macro					Rafael							
Projeções macrofiscais							Gabriel, Rafael e Alessandro					







SENADO FEDERAL
Instituição Fiscal Independente

ANEXO 2

Publicações

1) **Economic and fiscal outlook (+- 250 páginas: projeções para os próximos 5 anos)**

https://cdn.obr.uk/EFO_October-2018.pdf

The Economic and fiscal outlook is usually **published twice a year** alongside the Budget and Autumn Statement. It sets out **forecasts for the economy and the public finances over a five year horizon** and assesses whether the Government is on course to hit its fiscal targets.

Chapter 1 Executive summary

Chapter 2 Developments since the last forecast

PIB; mercado de trabalho; inflação; PIB mundial

Chapter 3 Economic outlook

Efeitos do Brexit (março de 2019 – regimes comercial e migratório mais fechados);

Estimativas do hiato do produto (capacidade ociosa na economia) e crescimento do PIB potencial;

Hipóteses que estão por trás das projeções (condições de crédito, taxa de câmbio; preço do petróleo e crescimento mundial);

Descrição das projeções: crescimento do PIB real; inflação; PIB nominal, setor externo (fan charts).

Descreve os riscos e incertezas que perpassam o cenário base e compara a projeção central com as divulgadas por organismos multilaterais e mercado.

Chapter 4 Fiscal outlook

Chapter 5 Performance against the Government's fiscal targets

2) **Fiscal sustainability report (+- 150 páginas: projeções para os próximos 50 anos)**

<https://cdn.obr.uk/FSR-July-2018-1.pdf>

The Fiscal sustainability report **presents long term projections** for public spending and tax revenue, describes the public sector balance sheet, and sets out summary indicators of



SENADO FEDERAL

Instituição Fiscal Independente

the long term sustainability of the public finances. We have recently moved from an **annual publication** timetable to every other year to align with the frequency of the ONS population projections.

- 3) Forecast evaluation report (+- 100 páginas – razões: transparência, accountability / prestação de contas, auxiliar os usuários a entender como elas são feitas)**

<https://obr.uk/download/forecast-evaluation-report-december-2018/>

The Forecast evaluation report is released **each October**. It examines how forecasts in previous Economic and fiscal outlooks compare to subsequent outturns and draws lessons for future forecasts.

- 4) Welfare trends report (+- 150 páginas: projeções para os próximos 50 anos)**

https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WelfareTrends2018cm9562.pdf

The Welfare trends report looks in detail at **social security and tax credits spending**. Our **annual report** examines the drivers of welfare spending, including both those elements inside and outside the cap.

- 5) Fiscal risks report (+- 300 páginas)**

https://cdn.obr.uk/July_2017_Fiscal_risks.pdf

The Fiscal risks report, which will be **published every two years**, looks into the main risks to the public finances. We published our first report in July 2017.

- 6) Monthly public finances release – 5 páginas**

https://obr.uk/docs/dlm_uploads/November-18-Commentary-on-the-Public-Finances.pdf

We provide a same-day [commentary](#) on the monthly public finances statistics, to help people interpret the latest data in the light of our most recent forecasts.

Every month the Treasury and Office for National Statistics produce a joint statistical bulletin on the latest public finances data. On the same day the OBR will provide a brief analysis of the data, explaining how it should be interpreted in light of our most recent public finances forecast for the current year.

- 7) Brief guides and explainers**

For the non-expert readers, we produce [short guides and explainers](#) to describe key areas of our work.



SENADO FEDERAL
Instituição Fiscal Independente

7.1 A brief guide to the public finances <https://obr.uk/download/brief-guide-to-the-public-finances-2/>

(Receita, despesa, déficit/superávit, dívida, comparações internacionais)

7.2 An OBR guide to welfare spending <https://obr.uk/forecasts-in-depth/brief-guides-and-explainers/an-obr-guide-to-welfare-spending/>

7.3 Welfare spending dashboard

7.4 Forecast revisions database

8) Other publications

8.1 [Briefing papers](#): describe our work and explain the material we present:

Parecido com as nossas notas técnicas, alguns mais outros menos extensos.

[Briefing paper No.1: Forecasting the public finances](#)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/obr_briefing1.pdf

[Briefing paper No.2: Estimating the output gap](#) <https://obr.uk/download/briefing-paper-no-2-estimating-the-output-gap/>

[Briefing paper No.3: Forecasting the economy](#)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Forecasting-the-economy.pdf

[Briefing paper No.4: How we present uncertainty](#)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Briefing-paper-No4-How-we-present-uncertainty.pdf

[Briefing paper No.5: The macroeconomic model](#) <https://obr.uk/download/briefing-paper-no-5-the-macroeconomic-model/>

[Briefing paper No.6: Policy costings and our forecast](#) <https://obr.uk/download/briefing-paper-no-6-policy-costings-and-our-forecast/>

[Briefing paper No.7: Evaluating forecast accuracy](#) <https://obr.uk/download/briefing-paper-no-7-evaluating-forecast-accuracy/>

8.2 [Working papers](#)

As part of the OBR work programme we will produce working papers on topics which will inform discussion on our forecasts.

[Working paper No.1: Estimating the UK's historical output gap](#)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WorkingPaperNo1-Estimating-the-UKs-historical-output-gap.pdf

[Working paper No.2: The long-run difference between RPI and CPI inflation](#)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Working-paper-No2-The-long-run-difference-between-RPI-and-CPI-inflation.pdf



SENADO FEDERAL
Instituição Fiscal Independente

[Working paper No.3: Cyclically adjusting the public finances](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Working-paper-No3.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Working-paper-No3.pdf

[Working paper No.4: A small model of the UK economy](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Working-paper-No4-A-small-model-of-the-UK-economy.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Working-paper-No4-A-small-model-of-the-UK-economy.pdf

[Working paper No.5: Output gap measurement: judgement and uncertainty](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WorkingPaperNo5.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WorkingPaperNo5.pdf

[Working paper No.6: Forecasting house prices](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WP06-final-v2.pdf) https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WP06-final-v2.pdf

[Working paper No.7: Crisis and consolidation in the public finances](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WorkingPaper7a.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WorkingPaper7a.pdf

[Working paper No.8: Anti-avoidance costings: an evaluation](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Working-paper-No8-Anti_avoidance.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Working-paper-No8-Anti_avoidance.pdf

[Working paper No.9: Fiscal sustainability and public spending on health](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Health-FSAP.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Health-FSAP.pdf

[Working paper No.10: Forestalling ahead of property tax changes](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Working-paper-No.10-1.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Working-paper-No.10-1.pdf

[Working paper No.11: Evaluation of HMRC anti-avoidance and operational measures](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WP-No.11-Evaluation-of-HMRC-anti-avoidance-and-operational-measures.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/WP-No.11-Evaluation-of-HMRC-anti-avoidance-and-operational-measures.pdf

[Working paper No.12: Student loans and fiscal illusions](http://cdn.obr.uk/WorkingPaperNo12.pdf)
<http://cdn.obr.uk/WorkingPaperNo12.pdf>

[Working paper No.13: In-year fiscal forecasting and monitoring](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/In-year_fiscal_forecasting_and_monitoring_2.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/In-year_fiscal_forecasting_and_monitoring_2.pdf

[Working paper No.14: Devolved income tax: forecasting by tax bands](https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Devolved_income_tax_bands.pdf)
https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Devolved_income_tax_bands.pdf

8.3 Discussion and occasional papers

The OBR publishes discussion papers to generate debate around key aspects of its work. Our occasional papers are publications that are not part of a wider set of releases.



SENADO FEDERAL
Instituição Fiscal Independente

Discussion paper No.1: What should we include in the fiscal sustainability report?

<https://obr.uk/download/discussion-paper-1-what-should-we-include-in-the-fiscal-sustainability-report/>

Discussion paper No.2: What should our Fiscal risks report cover?

https://obr.uk/docs/dlm_uploads/Fiscal-risks-discussion-paper-1.pdf

Discussion paper No.3: Brexit and the OBR's forecasts

https://obr.uk/docs/dlm_uploads/BrexitDiscussionWebVersion.pdf

Assessment of the Effect of Oil Price Fluctuations on the Public Finances

<https://obr.uk/download/assessment-of-the-effect-of-oil-price-fluctuations-on-the-public-finances/>

Forecasting Scottish taxes

[https://obr.uk/download/forecasting-scottish-taxes/Supplementary information on house price forecast - December 2013](https://obr.uk/download/forecasting-scottish-taxes/Supplementary%20information%20on%20house%20price%20forecast%20-%20December%202013)

https://obr.uk/docs/dlm_uploads/House-price-model-Dec-13.pdf

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'gfm-2'.

A handwritten signature in black ink, consisting of a few sharp, angular strokes.